



DIAGNÓSTICO DE LA OFERTA Y DEMANDA DE CUIDADOS:

BRECHAS DE ATENCIÓN Y CUIDADOS PARA
JÓVENES EN SITUACIÓN DE INFORMALIDAD

QUITO, GUAYAQUIL, LOJA Y MACHALA 2020

RESUMEN EJECUTIVO



El presente documento consolida los hallazgos relevantes del análisis de la Economía de cuidados para jóvenes en situación de informalidad y las brechas de atención para las cuatro ciudades priorizadas (Quito, Guayaquil, Loja y Machala). Para lo cual, se realizó una revisión de la información disponible en encuestas de acceso público¹, con la finalidad de analizar el panorama nacional específicamente de las ciudades priorizadas y de la población joven (entre 18 y 29 años), se complementó con información primaria, levantada específicamente para este estudio. En la medida de lo posible y con el fin de observar el efecto que ha tenido la crisis sanitaria debido al COVID-19, se analizan los años 2019-2021 considerando el grupo de interés establecido.

Es importante mencionar que para el presente estudio se utilizó una metodología combinada, cuantitativa y cualitativa.

Por un lado, se levantó la encuesta a padres y madres jóvenes para identificar la situación de los hogares en donde existen personas que utilizan los servicios de cuidado infantil, se llevaron a cabo grupos focales y entrevistas a profundidad para complementar el análisis realizado. Por otro lado, se analizó la oferta y demanda de los servicios de cuidado de niños menores de 5 años, considerando información proveniente de las instituciones responsables, tales como el MIES, el MINEDUC y los GAD cantonales; se incluyó información referente a la opinión de los usuarios sobre el servicio recibido, de manera primordial a la suspensión de atención presencial debido a la crisis sanitaria.



APROXIMACIÓN METODOLÓGICA

Los insumos de fuentes secundarias considerados para la construcción de este análisis fueron, por un lado, la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo -ENEMDU-, de diciembre 2019, diciembre 2020 y la trimestral acumulada de enero-marzo 2021; información que permitió generar un diagnóstico inicial y de contexto. Por otro lado, se consideró las informaciones provenientes del MIES, MINEDUC y los GAD cantonales, con el fin de determinar la oferta de cuidado y atención infantil.

Adicionalmente, se utilizó información de fuente primaria, obtenida bajo una metodología cualitativa y cuantitativa. Se realizó la encuesta a padres y madres jóvenes 2021, en el marco del presente estudio en los meses de enero y febrero del 2021, considerando 407 encuestas presenciales en los territorios de Quito, Loja, Guayaquil y Machala,

con el objetivo de diagnosticar la demanda de cuidados. Asimismo, bajo un enfoque cualitativo, se realizó 29 grupos focales en las ciudades de Quito, Guayaquil, Loja y Machala y 27 entrevistas a profundidad con personas expertas en género y representantes de asociaciones de jóvenes.

CONTEXTO NACIONAL Y TERRITORIAL DE LA POBLACIÓN JOVEN

A nivel nacional, en diciembre 2019, previo a la pandemia, la Población Económicamente Activa (PEA) estaba conformada por cerca de 8 millones de personas, de las cuales el 38.8% tenía un empleo adecuado, el 17.8% se encontraba en subempleo y el 3.8% estaba en desempleo. El Ecuador y el mundo, atravesaron una pandemia desde inicios del año 2020, y un año más tarde, en el primer trimestre del año 2021, se advierte

1. El análisis territorial considera las ciudades representativas según el diseño de la encuesta. ENEMDU años utilizados: 2019 diciembre, 2020 diciembre y 2021 la trimestral, enero-marzo.

que las cifras aún no se recuperan. De la PEA ecuatoriana (8.2 millones de personas) de este año, el 34.0% de las personas tienen un empleo adecuado y hay aun altas tasa de subempleo (22.6%) y el desempleo (5.8%).

Esta situación no ha sido ajena a la realidad de la población joven comprendida entre los 18-29 años. En el año de la pandemia, el desempleo aumentó considerablemente, llegando a representar el 10.1% de la PEA, además, el empleo adecuado llegó a ser del 25.8%, cifra que fue superada por el subempleo (25.9%). Es importante destacar el perfil laboral de las personas jóvenes que trabajan, cerca de 8 de cada 10 se concentran en actividades de servicios, agricultura o comercio, principalmente en el sector privado, y cerca de la mitad son informales² (42.1%). Las mujeres jóvenes, para el 2021, se encuentran principalmente en subempleo (23.8% de la PEA³) mientras que los hombres jóvenes están mayoritariamente en empleo adecuado (31.3% de la PEA⁴).

Bajo un análisis territorial, se evidencia que para el primer trimestre 2021, en Quito, Guayaquil y Machala la permanencia de personas jóvenes con empleo adecuado es cercano al 40%, mientras que 2 de cada 10 personas de Quito y Machala y 3 de cada 10 de Guayaquil se encuentran en subempleo. Finalmente, el desempleo en las personas jóvenes es alarmante en la ciudad de Quito, llegando a ser del 23.1%, seguido por Machala con el 16.5% y finalmente, por Guayaquil, con el 9.0%. Por su parte, en Guayaquil, el 37.1% de los trabajadores jóvenes

se encuentra trabajando de manera informal, mientras que en Quito el 21.7%.

En cuanto a los ingresos, en general, se observa que tanto las horas trabajadas como el ingreso promedio mensual son menores para quienes trabajan en el sector informal, en comparación al resto de sectores. Específicamente las y los jóvenes que trabajan de manera informal trabajan aproximadamente el 84.6% ganando cerca de la mitad de su remuneración.

Para el año 2021, el ingreso promedio ascendió a \$195, por 29 horas semanales, en promedio.

En 2020⁵, el ingreso promedio para mayo-junio fue de \$96 por 32 horas de trabajo y para diciembre del mismo año, pasó a \$193 en promedio, por 30 horas semanales.

Al analizar a las mujeres y hombres, se observa que el ingreso promedio de los hombres jóvenes es mayor al de las mujeres jóvenes, pero el promedio de horas trabajadas de estos también es mayor; particularmente, en el 2021, el valor por hora de una mujer joven que trabaja es en promedio 3,1 dólares, mientras que, para una mujer joven informal es de 1,3 dólares. Por su parte, para los hombres jóvenes, el monto fue de 2,8 dólares por hora y 1,8 dólares, respectivamente.

A nivel territorial, se observa que tanto el ingreso promedio de la ciudad de Quito, como el promedio de horas trabajadas es mayor a los del resto de ciudades analizadas.



SITUACIÓN DE LOS USUARIOS DE LOS PROGRAMAS DE CUIDADO INFANTIL

Como resultado de la crisis sanitaria, el destino del ingreso de los hogares se ha priorizado a atender necesidades básicas y urgentes, tales como: vivienda, servicios básicos, alimentación, salud, educación.



2. Se considera como informal a la persona que no está afiliada a la seguridad social y trabaja en un lugar sin un registro económico (RUC o RISE)
3. De las mujeres.
4. De los hombres.
5. Estos datos deben tomarse como referenciales. La información mayo-junio de 2020 proviene de la ENEMDU telefónica, esta información no es comparable con los demás periodos, y el tamaño de la muestra de la ENEMDU a diciembre de 2020 es menor (9.058 viviendas) que la trimestral enero-marzo de 2021 (27.048).

Adicionalmente, también se destinan recursos para la compra de insumos para la reventa de productos (comida, dulces, artículos de belleza) en el mercado informal, que evidencian emprendimientos y actividades de autoempleo dentro de los hogares. Estos negocios, que se mantienen en la informalidad, cuentan como principal mano de obra a las mujeres. Son ellas quienes, desde lo privado del hogar, producen y gestionan los insumos para el desarrollo de los negocios familiares; mientras que sus contrapartes masculinas completan el proceso en la esfera pública donde se visibiliza su trabajo a través de la transacción monetaria.

En este sentido se mantiene oculto y poco reconocido el trabajo de ellas, e incluso, el control sobre las ganancias del negocio familiar queda en las manos de quienes reciben la retribución monetaria, los hombres.

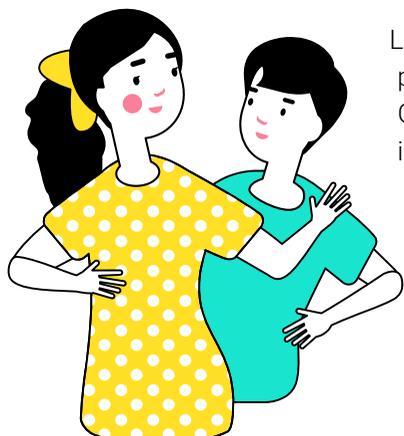
Además, se ha evidenciado la existencia de redes de cuidado familiar, que son importantes para las madres y padres jóvenes, en las cuales las abuelas, tías, hermanas y primas cumplen un rol de suma importancia en el cuidado de los niños o niñas. Entre las razones principales para la existencia de estas redes están la confianza y la seguridad que produce la proximidad de las y los posibles cuidadores, con los padres y madres jóvenes. Asimismo, se ha observado

que los menores de 18 años también colaboran en el cuidado de los niños y niñas pequeñas, pero su cuidado se relaciona con la vigilancia de los pequeños.

En cuanto a la situación de los hogares, se identifica que los roles de los miembros del hogar están claramente definidos, las mujeres dedican un tiempo mayor a actividades domésticas del hogar, así como al cuidado de los niños, en comparación con los hombres. Y el tiempo promedio que las mujeres dedican a estas actividades es considerablemente mayor al tiempo que dedican los hombres. Específicamente, en las cuatro ciudades analizadas, las mujeres destinan entre 12 y 15 horas a las labores domésticas, mientras que los hombres destinan como máximo 4 horas. Además, los hombres indicaron que tienen la disposición para aumentar su tiempo de cuidado a los niños, pero que no lo hacen debido a su trabajo. Esta disposición podría facilitarse con incentivos laborales de acuerdo con los padres jóvenes.

Por otro lado, se observa que la principal manera de atender los malos comportamientos de los niños es dialogar con ellos o una represión verbal, lo cual va de la mano con que la mayor parte de los hogares, en cualquiera de las ciudades, opinan que el castigo físico no ayuda a educar a los niños.

ANÁLISIS DE LA OFERTA Y DEMANDA DE SERVICIOS DE CUIDADO DE NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS



Las tasas de cobertura de los servicios de cuidado de la primera infancia provistos ya sea por parte del MIES, del MINEDUC o de los servicios de los Gobiernos Locales en las cuatro ciudades analizadas rondan el 25%, lo que implica que entre 2 y 3 de cada 10 niños entre 1 y 4 años, reciben atención de alguna de las instituciones mencionadas.

En las ciudades de análisis el número de empleados en actividades relacionadas con la enseñanza de niños y niñas se ha disminuido considerablemente entre 2019 y 2021; en Quito, (-38.4%), Guayaquil (-45.5%), y en Machala (-26.5%).

En cuanto a los servicios de atención institucionalizados de cuidado infantil, es decir, los Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y Creciendo con nuestros hijos (CNH)⁶, se evidencia que uno de los servicios más valorados es el de alimentación, pues los niños y niñas tienen acceso a una dieta adecuada, y que, como resultado de la crisis sanitaria, la alimentación de los niños y niñas se ha visto afectada debido al cierre de los centros, a pesar de los esfuerzos del Estado por entregar kits alimenticios.

Sin embargo, el uso de alternativas digitales ha permitido la continuidad del cuidado, pero esto puede constituirse en una sobrecarga cotidiana de

los padres, principalmente para las madres, ya que además de las actividades cotidianas del hogar, deben dedicar tiempo para realizar conjuntamente los ejercicios para el desarrollo de sus hijos e hijas.

Por último, en términos generales se evaluó positivamente el desempeño de los CDI y CNH, ya que la mayor parte de los encuestados indicó conocer cómo se planifica el cuidado de los niños en estos centros y que hay fomento para la participación de la familia en el cuidado de los menores. Además, la mayor parte de los usuarios opinan que, tanto para los CDI y CNH, los educadores deben continuar brindando servicios de atención infantil integral en línea.

PRINCIPALES HALLAZGOS

Como principales hallazgos se determinan los siguientes:

- Se evidencia que el desempleo es mayor en las mujeres jóvenes que en los hombres jóvenes.
- Considerando la PEI, las mujeres son principalmente amas de casa, mientras que los hombres son estudiantes.
- Por otro lado, la brecha salarial de género, reflejada como el ingreso monetario por hora de trabajo, se mantiene. Las mujeres ganan menos que los hombres, y el rol del cuidado y el trabajo doméstico con una pandemia de por medio, ponen en evidencia la feminización de las actividades, reafirman la desigualdad de género y truncan planes laborales futuros. El trabajo de la mujer en el hogar es invisibilizado, pese a ser un punto focal en el desarrollo de la cadena productiva del hogar.
- Es importante mencionar que la pandemia ha afectado la situación laboral de las personas en general, sin embargo, los trabajadores y trabajadoras jóvenes fueron aquejados en mayor medida. En este sentido, la pérdida o disminución de ingresos en los hogares presenta efectos adversos en la decisión de matrícula de los niños y niñas, además, se busca priorizar los gastos, estos se centran en alimentación, servicios básicos y salud, así como en obtener insumos para realizar actividades económicas. De igual manera, se profundizan las desigualdades de género, pues muchas mujeres se quedaron confinadas en hogar realizando trabajo productivo y reproductivo más que antes afectando su bienestar general, incluyendo ámbitos emocional, económico y social.
- Se pone en manifiesto la importancia de las redes familiares para el cuidado y se evidencia que esta se centra en las mujeres, en este sentido, la seguridad y tranquilidad son factores clave al momento de elegir a quien se delega el cuidado de los niños y niñas. Por su parte, la distribución del uso del tiempo entre hombres y mujeres, respecto a actividades de cuidado y/o actividades domésticas, es desigual recayendo principalmente sobre las mujeres. Los hombres afirman tener limitaciones para participar en el cuidado de niños y niñas, principalmente por causas relacionadas a trabajo y estudios.
- Finalmente, las limitaciones de conectividad, principalmente en la zona rural, siguen siendo un impedimento al acceso de las atenciones del MIES, pese a las iniciativas implementadas en el marco COVID19.

6. Modalidad de atención alternativa, cuyo objetivo principal es alcanzar el desarrollo infantil integral. Educadoras y educadores familiares visitan a los padres para capacitarlos y promover el desarrollo de sus hijas e hijos en cada etapa del crecimiento. (MIES, sitio web)



NACIONES UNIDAS
ECUADOR
.....



JOINT SDG FUND
FONDO CONJUNTO PARA LOS ODS

 @onumujeresecuador

 @onumujeresEcu

 **ONU** 
MUJERES 